

### **ОТЗЫВ**

на автореферат диссертационной работы Магомедова Руслана Шарапутдиновича на тему «Государственные программы как инструмент стратегического управления региональным развитием», представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – «Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика)»

Рецензируемая работа посвящена исследованию проблематики воздействия федеральных и региональных государственных программ на региональное развитие и совершенствованию соответствующих организационно-хозяйственных механизмов, что особенно актуально в условиях становления системы отечественного стратегического планирования. В качестве методологической установки проведенного исследования автором принята необходимость повышения эффективности совмещения программного, бюджетного и проектного аспектов управления региональным развитием, а в качестве методического обеспечения этого совмещения представлены авторские подходы и практические рекомендации по комплексному совершенствованию нормативно-правовой и методической базы формирования государственных программ регионального развития и методов программно-целевого бюджетирования.

Безусловного внимания заслуживает формулируемая автором проблема замещения методологии разработки региональных государственных программ методологией программно-целевого бюджетирования на проектной основе (с 2004 г.). анализ подобного замещения позволяет автору выявить методологическое противоречие государственной программы как документа стратегического планирования и как инструмента программно-целевого бюджетирования, что не способствует снижению территориальных диспропорций в социально-экономическом региональном развитии. Сюда же следует отнести и предлагаемое содержательное уточнение понятия «проект» - как части органического единства мероприятий государственной программы и проектов регионального предпринимательского сообщества



и как одного из условий обоснованной оценки социально-экономической эффективности государственных программ.

Одним из наиболее значимых результатов проведенного автором исследования является предлагаемый методический подход к оценке структурной сбалансированности государственных программ макрорегионального (Северо-Кавказский федеральный округ) и регионально-отраслевого (промышленность Республики Дагестан) развития, учитывающий специфику регионов и уровни их бюджетной самообеспеченности. Применение данного подхода позволило выявить причины дифференциации уровней социально-экономического развития субъектов макрорегиона (в т.ч. неоправданные диспропорции в распределении бюджетных ассигнований при сопоставимости их характеристик) и обосновать эффективное соотношение мероприятий экономического и социального развития в принимаемых государственных программах конкретного региона.

К недостаткам рецензируемой работы следует отнести следующие:

- В исследовании проблематики государственных программ как инструмента стратегического управления региональным развитием следовало бы отметить методологические аспекты формирования структуры их долгосрочных целей и возможные методы обоснования объемов и направлений использования основных видов их ресурсного обеспечения. Речь идет о таких аналогах отечественной методологии программно-целевого планирования и управления 1970-1980-х гг. как «целевые нормативы», отражающие целевую направленность программ развития, и «целевые показатели», фиксирующие параметры поэтапного выполнения этих нормативов с учетом ресурсных возможностей.
- Второе критическое замечание относится к трактовке институциональной роли программ развития. правильно указанные в автореферате аспекты этой роли – способность объекта управления абсорбировать новые нормы и правила регионального развития и адаптация субъекта управления к качественным изменениям в объекте управления. Но это лишь часть вклада государственных программ в процессы институционализации регионального развития. понятие «институт» означает наличие функциональных правил и организационно-правовых форм нахождения компромисса в противоречивых ин-

тересах различных участников социально-экономической деятельности. В такой исходной трактовке «институциональная функция или роль» региональных государственных программ означает способы и методы реализации компромисса в интересах федерального центра, макрорегиона и субъекта Российской Федерации. В отношении последнего это означает четкое обоснование направлений инициирования активности системы регионального управления и регионального предпринимательского сообщества в использовании имеющегося регионального потенциала.

Таким образом, на основании изучения автореферата Р.Ш. Магомедова на тему «Государственные программы как инструмент стратегического управления региональным развитием» можно сделать вывод о том, что проведенное исследование соответствует пп. 9-14 «Положения о присуждении ученых степеней» (утверждено Постановлением Правительства РФ 24 сентября 2013 г. № 842), а его автор заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 «Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика)».

Главный научный сотрудник ФГБУН Института социально-экономических исследований Дагестанского научного центра РАН,  
доктор экономических наук, профессор



Дохолян Сергей Владимирович

«31» мая 2019 г.

Подпись заверяю

*С.И. Исеиран* - Исеиран С.И. - Шатгереева П.А.

Адрес: 367030, г. Махачкала, ул. М. Ярагского, 75.  
Тел.: (8722) 62-45-23, (8722) 62-66-86.  
Факс: (8722) 62-45-23  
E-mail: [iseiran@mail.ru](mailto:iseiran@mail.ru), [sergsvd@mail.ru](mailto:sergsvd@mail.ru).